



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**Uchwała Nr VIII/27/2013
z dnia 10 grudnia 2013 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Jasienica Rosielna na lata 2014-2025**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Piotr Świątek | - przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - członek |
| 3. Tadeusz Subik | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasienica Rosielna na lata 2014 - 2025

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasienica Rosielna na lata 2014-2025 z **uwagami** podanymi w uzasadnieniu

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasienica Rosielna na lata 2014-2025. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Jasienica Rosielna na 2014 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2014 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i jedynastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. W § 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważniono Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy nie stanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. W § 5 upoważniono Wójta Gminy do przekazania powyższych uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że w obowiązującym stanie prawnym przywołane w treści projektu uchwały umowy nie stanowią przedsięwzięć w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Przywołany przepis art. 226 ust. 4 określa natomiast jakiego rodzaju zadania lub umowy należy rozumieć pod pojęciem „przedsięwzięcia” w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto skład orzekający sygnalizuje, że kwota wydatków na obsługę długu w 2014 r. wynosi, zgodnie z projektem uchwały budżetowej, 455.000 zł (§ 8110). Natomiast w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w pozycji 2.1.3.1 wykazano kwotę 450.000 zł.

3. Projekt uchwały zawiera objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej. W 2015 roku w przedłożonym projekcie zaplanowano dochody bieżące w kwocie 23.571.000 zł, co stanowi istotny wzrost w porównaniu z wykonaniem w latach 2011-2012 (odpowiednio 21.394.166,31 zł oraz 22.251.312,91 zł) oraz planem na 2013 rok – 22.375.259 zł. W 2014 roku plan dochodów bieżących wynosi 21.003.137 zł. Z dołączonych do projektu objaśnień przyjętych wartości nie wynika natomiast podstawa wzrostu planowanych dochodów bieżących. Stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny się zatem odnosić do wszystkich elementów wykazanych w przywołanym przepisie. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów powinny być realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego.

4. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zwraca **uwagę** na następujące kwestie:

1) W wykazie w zakresie przedsięwzięcia „Budowa wodociągu i stacji uzdatniania wody dla wsi Blizne” wydatki w 2014 roku wykazano w kwocie 2.732.640 zł. Natomiast w projekcie uchwały budżetowej wydatki na realizację wskazanego przedsięwzięcia w dziale 010, rozdział 01010 wykazano w kwocie 2.832.640 zł.

2) Wydatki na przedsięwzięcie „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej na terenie Gminy Jasienica Rosielna” w 2014 r. wykazano w kwocie

726.948 zł, gdy kwota wydatków na to zadanie zaplanowana w dziale 700, rozdział 70005 oraz w uzasadnieniu do projektu wynosi 776.948 zł.,

3) Wydatki na przedsięwzięcie „Nowoczesny rozwój placówek oświatowych w Gminie Jasienica Rosielna dzięki inwestycjom w przebudowę, modernizację i wyposażenie” wykazano w 2014 r. w kwocie 1.423.520 zł, gdy kwota wydatków na to przedsięwzięcie w projekcie uchwały budżetowej w dziale 801, rozdział 80101 wynosi 1.428.520 zł. Ponadto łączne nakłady na realizację wykazanego zadania są równe kwocie wydatków w roku 2014. Należy zaznaczyć w tym miejscu, że w załączniku dotyczącym przedsięwzięć należy wykazywać wyłącznie przedsięwzięcia wykraczające poza rok budżetowy. Z przyjętych zapisów wynika natomiast, że przedmiotowe zadanie będzie realizowane w całości w 2014 roku.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2014-2025.

8. W 2014 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem (wskaźniki – 0,2158 do 0,0424). Biorąc jednak pod uwagę treść art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań relacja ta będzie zachowana (wskaźniki – 0,0312 do 0,0424).

9. W latach 2015-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. W roku 2015 powyższa relacja jest zachowana z uwzględnieniem wyłączeń wynoszących 773.980 zł.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Jasienica Rosielna
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK